

УТВЕРЖДАЮ

Первый проректор, проректор по
УР

_____ А.Е. Рудин

«21» ___ 02 ___ 2023 года

Рабочая программа дисциплины

Б1.О.40 Муниципальное право

Учебный план: 2023-2024 44.03.04 ИЭСТ ГМУ ОО №1-1-131.plx

Кафедра: **35** Педагогики и психологии профессионального образования

Направление подготовки:
(специальность) 44.03.04 Профессиональное обучение (по отраслям)

Профиль подготовки: Государственное и муниципальное управление
(специализация)

Уровень образования: бакалавриат

Форма обучения: очная

План учебного процесса

| Семестр (курс для ЗАО) | | Контактная работа обучающихся | | Сам. работа | Контроль, час. | Трудоёмкость, ЗЕТ | Форма промежуточной аттестации |
|---------------------------|-----|-------------------------------|-------------------|----------------|-------------------|----------------------|--------------------------------------|
| | | Лекции | Практ. занятия | | | | |
| 8 | УП | 18 | 18 | 35,75 | 0,25 | 2 | Зачет |
| | РПД | 18 | 18 | 35,75 | 0,25 | 2 | |
| Итого | УП | 18 | 18 | 35,75 | 0,25 | 2 | |
| | РПД | 18 | 18 | 35,75 | 0,25 | 2 | |

Рабочая программа дисциплины составлена в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение (по отраслям), утверждённым приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.02.2018 г. № 124

Составитель (и):

Старший преподаватель

кандидат педагогических наук, Доцент

С.А. Дунаевский

Бородина О.Ю.

От кафедры составителя:

Заведующий кафедрой педагогики и психологии
профессионального образования

Никитина

Анатольевна

Галина

От выпускающей кафедры:

Заведующий кафедрой

Никитина

Анатольевна

Галина

Методический отдел:

1 ВВЕДЕНИЕ К РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЕ ДИСЦИПЛИНЫ

1.1 Цель дисциплины: Сформировать компетенции обучающегося в области муниципального права и организации местного самоуправления.

1.2 Задачи дисциплины:

- Показать особенности содержания деятельности институтов местного самоуправления и государственного управления.
- Раскрыть содержание понятий общего и частного в условиях множественных моделей местного самоуправления в современной России.
- Рассмотреть историю развития местного самоуправления в России и особенности организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге и Ленинградской области.

1.3 Требования к предварительной подготовке обучающегося:

Предварительная подготовка предполагает создание основы для формирования компетенций, указанных в п. 2, при изучении дисциплин:

Основы исследовательской деятельности

Производственная практика (технологическая (проектно-технологическая) практика)

Государственные и муниципальные финансы

Психология профессионального образования

Трудовое право

Гражданское право

Правоведение

Налоговая система РФ

Административное право

Конституционное право

Документоведение и делопроизводство

Государственная гражданская служба

2 КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

| |
|---|
| ПК-2: Способен выполнять деятельность и (или) демонстрировать элементы осваиваемой обучающимися деятельности, предусмотренной программой учебного предмета, курса, практики в области экономики и управления |
|---|

| |
|--|
| Знать: правовые нормы в области организации местного самоуправления в России, роль и функции местного самоуправления в системе государственного управления. |
|--|

| |
|---|
| Уметь: работать с юридической литературой по проблемам муниципального права. |
|---|

| |
|---|
| Владеть: навыками применения технологий муниципального права, методик формирования местных бюджетов. |
|---|

3 РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

| Наименование и содержание разделов, тем и учебных занятий | Семестр (курс для ЗАО) | Контактная работа | | СР (часы) | Инновац. формы занятий | Форма текущего контроля |
|---|---------------------------|-------------------|---------------|--------------|------------------------------|-------------------------------|
| | | Лек. (часы) | Пр. (часы) | | | |
| Раздел 1. Историко-теоретические основы и сущность местного самоуправления | 8 | | | | | Д |
| Тема 1. Понятие местного самоуправления Исторически сложившиеся концепции местного самоуправления – государственная, общественная, двойной сущности. Понятие местного самоуправления в Европейской Хартии местного самоуправления 1985 года. Законодательное определение местного самоуправления. Внутренние признаки местного самоуправления – автономность, независимость, самостоятельность, ответственность. Внешние атрибуты местного самоуправления – территория, органы, муниципальная собственность, местный бюджет, устав символика. История развития местного самоуправления в России в дореволюционный и советский период. Особое значение земского этапа развития местного самоуправления в России в XVIII веке. | | 1 | | 2 | | |
| Тема 2. Нормативно – правовое регулирование местного самоуправления. Четырехуровневая система нормативно – правового регулирования местного самоуправления в России. | | 1 | | 2 | ГД | |
| Тема 3. Система местного самоуправления. Осуществление местного самоуправления населением непосредственно (формы прямого волеизъявления граждан), а также посредством выборных и иных органов. Формы прямого волеизъявления граждан: муниципальные выборы, местный референдум, местное самоуправление и другие. Органы местного самоуправления: выборные и иные. Представительные органы – необходимый элемент системы местного самоуправления. Практическое занятие: Понятие локально– территориального деления. Организация управления в локально – территориальных единицах. | | 1 | 3 | 2 | ИЛ | |

| | | | | | |
|---|---|---|---|----|--|
| <p>Тема 4. Территориальная основа местного самоуправления</p> <p>Понятие территориальной основы местного самоуправления по Конституции Российской Федерации и Федеральному Закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Территориальные единицы, на которых может осуществляться местное самоуправление.</p> <p>Поселенческий и территориальный принципы организации местного самоуправления. Действующее правовое регулирование административно – территориального деления России, его соотношение с организацией местного самоуправления на территории субъектов РФ.</p> <p>Практическое занятие: Порядок образования, преобразования и упразднения муниципальных образований. Порядок установления границ и наименований муниципальных образований.</p> | 1 | 1 | 2 | ГД | |
| <p>Тема 5. Финансово – экономическая основа местного самоуправления</p> <p>Виды ресурсов местного самоуправления: экономическая, финансовая, информационная, кадровая, правовая основы. Состав экономической основы местно-го самоуправления собственника. Понятие и состав финансовой основы мест-ного самоуправления. Местные финансы. Принципы организации местных бюджетов: самостоятельности, сбалансированности, минимального бюджета. Формы и предельный размер муниципального долга. Муниципальные ценные бумаги. Распределение бюджетных полномочий.</p> <p>Практическое занятие: Бюджетный процесс в муниципальных образованиях. Исполнение местных бюджетов. Муниципальный фи-нансовый контроль. Правовое регулирование внебюджетных фондов.</p> | 1 | 2 | 3 | ИЛ | |
| <p>Тема 6. Гарантии местного самоуправления. Понятие и виды гарантий местного самоуправления. Конституционные гарантии местного самоуправления. Материальные гарантии местного самоуправления. Организационно – правовые гарантии.</p> | 1 | | 3 | | |

| | | | | | |
|--|---|---|---|----|---|
| <p>Тема 7. Ответственность в системе местного самоуправления Государственный контроль за деятельностью органов местного самоуправления. Виды ответственности, предусмотренные в системе местного самоуправления. Государственно-правовая ответственность перед государством: основания и процедура применения. Государственно-правовая ответственность перед населением: основание и правовое регулирование. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед юридическими и физическими лицами. Практическое занятие: Государственно-правовая ответственность перед государством и перед населением.</p> | 1 | 1 | 3 | ИЛ | |
| <p>Тема 8. Представительные органы местного самоуправления Обязательность наличия представительного органа местного самоуправления. Функции представительного органа. Исключительная компетенция представительного органа. Порядок формирования представительных органов. Правовое регулирование муниципальных выборов. Особенности муниципальных выборов. Практическое занятие: Правомерность созыва первой сессии и правомочность в принятии решений представительного органа. Внутренняя организация представительного органа – председатель, президиум, комитеты, комиссии, депутатские группы и фракции. Регламент деятельности представительного органа. Правовой статус депутата – члена представительного органа. Депутатский иммунитет.</p> | 1 | 1 | 3 | ГД | |
| <p>Раздел 2. Организационные основы местного самоуправления</p> | | | | | |
| <p>Тема 9. Исполнительные органы местного самоуправления Самостоятельность в определении системы исполнительных органов и должностных лиц местного самоуправления. Правовой статус местной администрации. Компетенция местной администрации. Правовой статус Главы муниципального образования. Собственная компетенция Главы муниципального образования. Порядок занятия должности Главы муниципального образования. Основания досрочного прекращения полномочий Главы муниципального образования. Иные органы местного самоуправления. Муниципальная служба</p> | 2 | | 3 | ИЛ | Д |

| | | | | | |
|--|---|---|---|----|---|
| <p>Тема 10. Правовые акты местного самоуправления Устав муниципального образования – основной правовой акт муниципального образования. Обязательные вопросы Устава. Процедура принятия и вступления в силу Устава. Порядок регистрации уставов муниципальных образований. Практическое занятие: Правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Обязательное обнародование.</p> | 2 | 3 | 3 | ГД | |
| <p>Тема 11. Непосредственное самоуправление населения Формы непосредственного самоуправления населения. Местный референдум – способ принятия решений по вопросам местного значения. Правовое регулирование местного референдума. Порядок проведения местного референдума. Право граждан на создание органов территориального общественного самоуправления. Компетенция органов территориального общественного самоуправления. Собрания (сходы) граждан как форма непосредственного самоуправления. Иные формы непосредственного самоуправления. Практическое занятие: Различные формы непосредственного самоуправления населения.</p> | 2 | 3 | 3 | ГД | |
| <p>Раздел 3. Особенности местного самоуправления</p> | | | | | |
| <p>Тема 12. Полномочия муниципальных образований Принципы определения компетенции муниципальных образований, предусмотренные Федеральным Законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Полномочия муниципальных образований в области формирования собственной структуры и правовой основы. Полномочия в области комплексного социально - экономического развития, управления муниципальной собственностью, местных финансов. Полномочия в социальной сфере. Полномочия в области природопользования. Иные полномочия муниципальных образований. Практическое занятие: Характеристика различных полномочий муниципальных образований.</p> | 2 | 2 | 3 | ИЛ | Д |

| | | | | | | |
|---|----|-------|-------|----|--|--|
| <p>Тема 13. Организация местного самоуправления в Санкт – Петербурге и Ленинградской области.</p> <p>История развития местного самоуправления в Санкт-Петербурге с начала 90-х годов XX века. Финансово-экономическая основа местного самоуправления в Санкт-Петербурге. Источники местных бюджетов. Порядок исполнения местных бюджетов в Санкт-Петербурге. Состав муниципальной собственности муниципальных образований Санкт-Петербурга. Местный референдум в Санкт-Петербурге. Правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления. Территориальное самоуправление в Санкт -Петербурге. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти Санкт-Петербурга. Правовое регулирование местного самоуправления в Ленинградской области. Территориальная организация местного самоуправления в Ленинградской области. Система органов в муниципальных образованиях Ленинградской области. Финансово – экономическая основа местного самоуправления в Ленинградской области. Порядок регистрации уставов муниципальных образований Ленинградской области.</p> <p>Практическое занятие: Особенности местного самоуправления в Санкт-Петербурге и Ленинградской области.</p> | | | | | | |
| | 2 | 2 | 3,75 | ГД | | |
| Итого в семестре (на курсе для ЗАО) | 18 | 18 | 35,75 | | | |
| Консультации и промежуточная аттестация (Зачет) | | 0,25 | | | | |
| Всего контактная работа и СР по дисциплине | | 36,25 | 35,75 | | | |

4 КУРСОВОЕ ПРОЕКТИРОВАНИЕ

Курсовое проектирование учебным планом не предусмотрено

5. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

5.1 Описание показателей, критериев и системы оценивания результатов обучения

5.1.1 Показатели оценивания

| Код компетенции | Показатели оценивания результатов обучения | Наименование оценочного средства |
|-----------------|---|---|
| ПК-2 | <p>Описывает нормативно-правовое регулирование организации местного самоуправления в России, выделяет внутренние признаки и внешние атрибуты местного самоуправления.</p> <p>Характеризует основные полномочия муниципальных образований.</p> <p>Анализирует принципы формирования местных бюджетов, особенности распределения бюджетных полномочий, способы правового регулирования внебюджетных фондов.</p> | <p>Вопросы для устного собеседования, практико-ориентированные задания.</p> |

5.1.2 Система и критерии оценивания

| Шкала оценивания | Критерии оценивания сформированности компетенций | |
|------------------|---|-------------------|
| | Устное собеседование | Письменная работа |
| Зачтено | Обучающийся показывает знание основного учебного материала, предусмотренного программой, может | не предусмотрено |
| | объяснить взаимосвязь основных понятий дисциплины в их значении для последующей профессиональной деятельности; проявляет творческие способности в понимании, изложении и использовании учебного материала | |
| Не зачтено | Обучающийся обнаруживает пробелы в знаниях основного учебного материала, допускает принципиальные ошибки в выполнении предусмотренных программой заданий, не знаком с рекомендованной литературой. | не предусмотрено |

5.2 Типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности

5.2.1 Перечень контрольных вопросов

| № п/п | Формулировки вопросов |
|-----------|--|
| Семестр 8 | |
| 1 | Исторически сложившиеся концепции местного самоуправления – государственная, общественная, двойной сущности. Понятие местного самоуправления в Европейской Хартии местного самоуправления 1985 года. |
| 2 | Внешние атрибуты местного самоуправления – территория, органы, муниципальная собственность, местный бюджет, устав символика. История развития местного самоуправления в России в дореволюционный и советский период. |
| 3 | Нормативно – правовое регулирование местного самоуправления |
| 4 | Четырехуровневая система нормативно – правового регулирования местного самоуправления в России. |
| 5 | Осуществление местного самоуправления населением непосредственно (формы прямого волеизъявления граждан), а также посредством выборных и иных органов. |
| 6 | Понятие локально – территориального деления. Организация управления в локально – территориальных единицах. |
| 7 | Понятие территориальной основы местного самоуправления по Конституции Российской Федерации и Федеральному Закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». |
| 8 | Порядок образования, преобразования и упразднения муниципальных образований. Порядок установления границ и наименований муниципальных образований. |
| 9 | Виды ресурсов местного самоуправления: экономическая, финансовая, информационная, кадровая, правовая основы. Состав экономической основы местного самоуправления собственника. |
| 10 | Бюджетный процесс в муниципальных образованиях. Исполнение местных бюджетов. Муниципальный финансовый контроль. Правовое регулирование внебюджетных фондов. |
| 11 | Понятие и виды гарантий местного самоуправления. Конституционные гарантии местного самоуправления. |
| 12 | Материальные гарантии местного самоуправления. Организационно – правовые гарантии. |
| 13 | Государственный контроль за деятельностью органов местного самоуправления. Виды ответственности, предусмотренные в системе местного самоуправления. |
| 14 | Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед юридическими и физическими лицами |
| 15 | Обязательность наличия представительного органа местного самоуправления. Функции представительного органа. Исключительная компетенция представительного органа. |
| 16 | Правовой статус депутата – члена представительного органа. Депутатский иммунитет. |
| 17 | Самостоятельность в определении системы исполнительных органов и должностных лиц местного самоуправления. |
| 18 | Главы муниципального образования. Порядок занятия должности Главы муниципального образования. Основания досрочного прекращения полномочий Главы муниципального образования. |
| 19 | Устав муниципального образования – основной правовой акт муниципального образования. Обязательные вопросы Устава. |

| | |
|----|--|
| 20 | Правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Обязательное обнародование |
| 21 | Формы непосредственного самоуправления населения. Местный референдум – способ принятия решений по вопросам местного значения. |
| 22 | Собрания (сходы) граждан как форма непосредственного самоуправления. Иные формы непосредственного самоуправления. |
| 23 | Принципы определения компетенции муниципальных образований, предусмотренные Федеральным Законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». |
| 24 | Полномочия в области природопользования. Иные полномочия муниципальных образований. |
| 25 | История развития местного самоуправления в Санкт-Петербурге с начала 90-х годов XX века. Финансово-экономическая основа местного самоуправления в Санкт-Петербурге. |
| 26 | Система органов в муниципальных образованиях Ленинградской области. Финансово – экономическая основа местного самоуправления в Ленинградской области. Порядок регистрации уставов муниципальных образований Ленинградской области. |

5.2.2 Типовые тестовые задания

не предусмотрены

5.2.3 Типовые практико-ориентированные задания (задачи, кейсы)

В муниципальном районе организовано платное дошкольное образование.

Вопрос: Необходимо ли организовывать ещё и доступное бесплатное дошкольное образование?

Местная администрация обязала жителей улицы Вишнёвой повесить за свой счёт на домах указатели с названием улицы и номером дома?

Вопрос: Правомочно ли такое требование?

В посёлке Луговое был проведён референдум о газификации данного сельского поселения. Было принято решение о сборе с каждого жителя 15 тыс. руб. для проведения газоотвода высокого давления из райцентра до посёлка.

Вопрос: Какие нормы закона были нарушены при проведении данного референдума?

5.3 Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, владений (навыков и (или) практического опыта деятельности)

5.3.1 Условия допуска обучающегося к промежуточной аттестации и порядок ликвидации академической задолженности

Проведение промежуточной аттестации регламентировано локальным нормативным актом СПбГУПТД «Положение о проведении текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся»

5.3.2 Форма проведения промежуточной аттестации по дисциплине

Устная Письменная Компьютерное тестирование Иная

5.3.3 Особенности проведения промежуточной аттестации по дисциплине

Зачет проходит в традиционной форме, по экзаменационным билетам, содержащим один теоретический вопрос и одно практико-ориентированное задание:

1. Подготовка устного вопроса (30 мин);
2. выполнение практического задания (20 мин);
3. собеседование (в зависимости от полученного результата могут быть дополнительные вопросы).

Предусмотрено использование справочного материала (Административно – процессуальный кодекс РФ, Конституция РФ)

6. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

6.1 Учебная литература

| Автор | Заглавие | Издательство | Год издания | Ссылка |
|--|---|-----------------------------|-------------|---|
| 6.1.1 Основная учебная литература | | | | |
| Кузякин, Ю. П., Кузякин, С. В. | Муниципальное право Российской Федерации | Саратов: Ай Пи Эр Медиа | 2019 | http://www.iprbookshop.ru/86946.html |
| Головинова, Ю. В. | Муниципальное право России | Барнаул: Изд-во «Петров» | 2019 | https://www.iprbooks.hop.ru/102840.html |

| | | | | |
|---|--|---|------|---|
| Бабаева, Ю. Г., Белоновский, В. Н., Багиев, А. К., Гасанов, К. К., Егоров, С. А., Забелина, Е. П., Кальгина, А. А., Кирсанов, А. Ю., Мецгер, А. А., Мионов, А. Л., Осавелюк, А. М., Пашенцев, Д. А., Прудников, А. С., Саудаханов, М. В., Хазов, Е. Н., Харламов, С. О., Чертков, А. Н., Чихладзе, Л. Т., Эриашвили, Н. Д., Эбзеева, Б. С., Гасанова, К. К., Прудникова, А. С., Хазова, Е. Н., Чихладзе, Л. Т. | Муниципальное право России | Москва: ЮНИТИ-ДАНА | 2021 | http://www.iprbookshop.ru/109199.html |
| 6.1.2 Дополнительная учебная литература | | | | |
| Быкова, А. Г., Быков, А. В., Гвоздева, О. М., Дорофеев, А. В., Быкова, А. Г. | Муниципальное право | Саратов: Ай Пи Эр Медиа | 2018 | http://www.iprbookshop.ru/73334.html |
| Мионов А.Н. | Муниципальное право Российской Федерации : учебное пособие. — 4-е изд., перераб. и доп. — (Среднее профессиональное образование) | Москва: Инфра-М | 2021 | https://ibooks.ru/reading.php?short=1&productid=373391 |
| Багмет, А. М., Бычкова, Е. И. | Муниципальное право России | Москва: ЮНИТИ-ДАНА | 2017 | http://www.iprbookshop.ru/72424.html |
| Алешкова, И. А., Дудко, И. А., Кряжкова, О. Н., Маржко, Н. А., Мещерякова, М. А., Макеева, Ю. К., Молокаева, О. Х., Попова, С. П., Сизикова, Н. М., (Конюхова), И. А., Хапсирокова, Е. А. | Дисциплина (модуль). Конституционное право РФ, Конституционное право зарубежных стран, Муниципальное право, Конституционный судебный процесс | Москва: Российский государственный университет правосудия | 2017 | http://www.iprbookshop.ru/65854.html |
| Упоров, И. В., Старков, О. В. | Муниципальное право Российской Федерации | Москва: ЮНИТИ-ДАНА | 2017 | http://www.iprbookshop.ru/81668.html |
| Волкова, Л. П., Колесников, А. В., Максимова, Н. А., Петрова, И. В., Макаров, А. О., Романов, М. Л., Колесников, А. В. | Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) | Москва: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа | 2016 | http://www.iprbookshop.ru/57131.html |
| Дунаевский С. А. | Муниципальное право | СПб.: СПбГУПТД | 2015 | http://publish.sutd.ru/tp_ext_inf_publish.php?id=2420 |

| | | | | |
|--|-------------------------------|--------------------|------|---|
| Прудников, А. С., Хазов, Е. Н., Грудцына, Л. Ю., Белоновский, В. Н., Кардашова, И. Б., Антонова, Н. А., Егоров, С. А., Усатов, Д. Н., Бровко, Н. В., Зинченко, У. Ю., Эриашвили, М. И., Мещеряков, А. Н., Осавелюк, А. М., Чихладзе, Л. Т., Павлов, Е. А., Кирсанов, А. Ю., Прудников, А. С., Хазов, Е. Н., Антонова, Н. А. | Муниципальное право России | Москва: ЮНИТИ-ДАНА | 2015 | http://www.iprbookshop.ru/66275.html |
| Костюков, А. Н. | Муниципальное право | Москва: ЮНИТИ-ДАНА | 2017 | http://www.iprbookshop.ru/71025.html |

6.2 Перечень профессиональных баз данных и информационно-справочных систем

1. Электронно-библиотечная система IPRbooks [Электронный ресурс]. URL: <http://www.iprbookshop.ru/>.
2. Электронная библиотека учебных изданий СПбГУПТД [Электронный ресурс]. URL: <http://publish.sutd.ru>
3. Система Юрист – справочная система практических разъяснений от судей [Электронный ресурс] <https://www.1jur.ru/>

6.3 Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения

MicrosoftOfficeProfessional
Microsoft Windows

6.4 Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине

| Аудитория | Оснащение |
|----------------------|---|
| Лекционная аудитория | Мультимедийное оборудование, специализированная мебель, доска |
| Учебная аудитория | Специализированная мебель, доска |